



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 51

г. Москва

25 декабря 2018 г.

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателю Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации Т.А. Петровой.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**О внесении изменений в Кодекс административного
судопроизводства Российской Федерации и Федеральный
закон «Об основах системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних»****Статья 1**

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391; 2016, № 15, ст. 2065; № 27, ст. 4156, ст. 4236; 2017, № 18, ст. 2664; № 50, ст. 7551) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 1 дополнить пунктами 10 и 11 следующего содержания:

«10) о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел (далее – центр временного содержания) или о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в нем (далее – административное дело, связанное с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания);

11) о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (далее также – учебное учреждение закрытого типа), о продлении срока пребывания в нем, о досрочном прекращении пребывания в учебном учреждении закрытого типа или переводе в другое учебное учреждение закрытого типа, о восстановлении срока пребывания в учебном учреждении закрытого типа, о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном

порядке для определения возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа (далее – административное дело, связанное с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа).»;

2) в статье 120:

а) в части 1 слово «повторно» исключить;

б) в части 2 после слов «несовершеннолетним лицам» дополнить словами «в возрасте до четырнадцати лет»;

3) дополнить главами 31² и 31³ следующего содержания:

**«ГЛАВА 31². ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ,
СВЯЗАННЫМ С ПРЕБЫВАНИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО
В ЦЕНТРЕ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ
ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Статья 285⁶. Подача административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания

1. Административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания подается в суд органом внутренних дел по месту задержания несовершеннолетнего либо по месту нахождения центра временного содержания не позднее чем за двадцать четыре часа до истечения срока нахождения несовершеннолетнего в центре временного содержания.

2. В случае, если задержание к несовершеннолетнему не применялось, административное исковое заявление подается органом внутренних дел в суд по месту совершения несовершеннолетним общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в течение одного месяца со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела в отношении указанного несовершеннолетнего

или об отказе в его возбуждении либо возникновения иных обстоятельств, являющихся в соответствии с федеральным законом основанием для помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания.

3. Административное исковое заявление о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в центре временного содержания подается органом внутренних дел в суд по месту нахождения соответствующего центра не позднее чем за двадцать четыре часа до истечения срока нахождения в нем несовершеннолетнего.

4. Несоблюдение установленных частями 1, 3 настоящей статьи сроков не влечет возвращения или отказа в принятии административного искового заявления, а также не является основанием для отказа в его удовлетворении.

Статья 285⁷. Содержание административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, и прилагаемые к нему документы

1. В административном исковом заявлении, связанном с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, помимо сведений, предусмотренных пунктами 1–3, 5, 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, должны быть указаны предусмотренные федеральным законом обстоятельства, свидетельствующие о необходимости помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания, цели помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания или обоснование необходимости продления срока пребывания несовершеннолетнего в центре временного содержания по истечении срока, установленного судом.

2. К административному исковому заявлению, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, должны прилагаться:

1) доказательства, подтверждающие указанные в административном исковом заявлении обстоятельства;

2) документы, содержащие сведения о мерах, принятых для ознакомления несовершеннолетнего, его законных представителей либо представителя органа

опеки и попечительства с документами, указанными в пункте 1 части 2 настоящей статьи;

3) документы, указанные в пункте 5 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

К административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Статья 285⁸. Принятие административного искового заявления

1. Вопрос о принятии к производству суда административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, разрешается судьей незамедлительно.

2. О возбуждении производства по административному делу суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении дела и дать заключение по делу.

Статья 285⁹. Рассмотрение административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания

1. В случае подачи административного искового заявления, соответствующего требованиям, предусмотренным статьей 285⁷ настоящего Кодекса, в срок, установленный частями 1, 3 статьи 285⁶ настоящего Кодекса, административное дело рассматривается до истечения срока нахождения несовершеннолетнего в центре временного содержания.

В остальных случаях административное дело рассматривается в течение десяти дней со дня принятия административного искового заявления к производству суда.

2. Административное дело рассматривается в закрытом судебном заседании. По ходатайству несовершеннолетнего, его законных представителей или представителя несовершеннолетнего дело может быть рассмотрено в открытом судебном заседании, если этим не нарушаются права и законные

интересы несовершеннолетнего или иного лица, не являющегося участником судебного процесса.

3. Несовершеннолетнему, в отношении которого подано административное исковое заявление, назначается в качестве представителя адвокат, если у суда отсутствуют сведения о наличии у несовершеннолетнего представителя, отвечающего требованиям статьи 55 настоящего Кодекса.

При необходимости суд может привлечь к участию в административном деле в качестве заинтересованных лиц комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, орган опеки и попечительства.

4. О времени и месте судебного заседания извещаются несовершеннолетний, в отношении которого подано административное исковое заявление (административный ответчик), его законные представители, представитель несовершеннолетнего, прокурор, административный истец, иные лица, участвующие в деле.

5. Участие представителя несовершеннолетнего и прокурора в рассмотрении дела является обязательным. Неявка иных лиц, указанных в части 4 настоящей статьи, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не препятствует рассмотрению и разрешению административного дела, за исключением случая, если их явка будет признана судом обязательной.

6. Несовершеннолетний, в отношении которого подано административное исковое заявление, имеет право лично участвовать в судебном заседании и излагать свою позицию по административному делу.

7. Производство по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, может быть прекращено в случае принятия судом отказа от административного иска, если это не противоречит закону и отвечает интересам несовершеннолетнего.

Статья 285¹⁰. Обстоятельства, подлежащие выяснению

При рассмотрении административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, суду в целях

обеспечения наиболее благоприятных интересов несовершеннолетнего необходимо выяснить:

1) относится ли несовершеннолетний к категории лиц, помещаемых в центр временного содержания;

2) имеются ли обстоятельства, свидетельствующие о необходимости обеспечения жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния;

3) обстоятельства, характеризующие личность несовершеннолетнего, его психофизиологические особенности, условия жизни и воспитания;

4) имеются ли необходимые условия для достижения целей, указанных в абзаце первом настоящей статьи, без помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания;

5) имеются ли обстоятельства, подтверждающие наличие основания для продления установленного судом срока содержания несовершеннолетнего в центре временного содержания;

6) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Суд обязан также вынести на обсуждение вопрос о сроке, в течение которого несовершеннолетний может содержаться в центре временного содержания либо на который продлевается его содержание в нем, исходя из времени, минимально необходимого для достижения целей помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания.

Статья 285¹¹. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания

1. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, должно отвечать требованиям, предусмотренным статьей 180 настоящего Кодекса.

2. В резолютивной части решения суда по административному делу о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания должны содержаться следующие сведения:

1) об удовлетворении административных исковых требований и о сроке содержания несовершеннолетнего в центре временного содержания либо сроке, на который продлевается содержание несовершеннолетнего в нем, о дате начала его исчисления;

2) об отказе в удовлетворении административных исковых требований.

3. По административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, мотивированное решение должно быть изготовлено судом в день его принятия.

4. Копии решения суда вручаются под расписку лицам, участвующим в деле, и их представителям или направляются им незамедлительно после изготовления решения способами, позволяющими обеспечить скорейшую доставку.

5. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием в центре временного содержания несовершеннолетнего, помещенного в центр, подлежит немедленному исполнению. Вопрос о возможности обращения к немедленному исполнению судебного решения по административному делу в случае, если задержание к несовершеннолетнему не применялось, разрешается судом по правилам, предусмотренным статьей 188 настоящего Кодекса.

Статья 285¹². Обжалование решения суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания

Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, может быть обжаловано лицами, участвующими в деле, в том числе несовершеннолетним, достигшим возраста четырнадцати лет, по общим правилам, установленным настоящим Кодексом.

**ГЛАВА 31³. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ,
СВЯЗАННЫМ С ПРЕБЫВАНИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО
В СПЕЦИАЛЬНОМ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНОМ
УЧРЕЖДЕНИИ ЗАКРЫТОГО ТИПА**

Статья 285¹³. Подача административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа

1. Административное исковое заявление по делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, подается в суд по месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего, а в случае его отсутствия – по месту фактического нахождения несовершеннолетнего.

2. Административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа подается органом внутренних дел или прокурором в суд в течение одного месяца со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела в отношении указанного несовершеннолетнего или об отказе в его возбуждении, если иное не установлено федеральным законом.

3. Административное исковое заявление о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, подается в суд указанным учебным учреждением не позднее чем за один месяц до истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа.

Несовершеннолетний, его законные представители вправе обратиться с административным иском о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, либо по достижении несовершеннолетним возраста восемнадцати лет в случае необходимости завершения освоения

соответствующих образовательных программ или завершения профессионального обучения.

4. Несоблюдение установленных частью 2 и абзацем первым части 3 настоящей статьи сроков не влечет возвращения или отказа в принятии административного искового заявления, а также не является основанием для отказа в его удовлетворении.

5. Административное исковое заявление о досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, о переводе несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа подается в суд учебным учреждением закрытого типа, несовершеннолетним, его законными представителями, прокурором.

6. Учебное учреждение закрытого типа вправе обратиться в суд с административным иском о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа в случае самовольного ухода несовершеннолетнего из учебного учреждения закрытого типа, невозвращения его в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в указанном учреждении.

7. Административное исковое заявление о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном порядке для определения возможности помещения его в учебное учреждение закрытого типа (далее – административное исковое заявление о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего) подается в суд органом внутренних дел или прокурором.

Статья 285¹⁴. Содержание административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, и прилагаемые к нему документы

1. В административном иском заявлении о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа должны быть

указаны сведения, предусмотренные пунктами 1–3, 5, 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, в том числе изложены установленные федеральным законом основания для помещения несовершеннолетнего в указанное учреждение.

2. К административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа должны прилагаться:

1) материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов;

2) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа;

3) характеристика с места учебы (работы) несовершеннолетнего;

4) акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего;

5) справка органа внутренних дел, содержащая сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним, и принятых в этой связи мерах воздействия;

6) заключение медицинской организации о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа;

7) заключение психолого-медико-педагогической комиссии о результатах комплексного обследования несовершеннолетнего, содержащее рекомендации по оказанию ему психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания;

8) доказательства, свидетельствующие о наличии (отсутствии) обстоятельств, препятствующих участию несовершеннолетнего в судебном заседании;

9) документы, содержащие сведения о мерах, принятых для ознакомления несовершеннолетнего, его законных представителей с документами и материалами, указанными в пунктах 1–8 части 2 настоящей статьи;

10) документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов;

11) документы, указанные в пункте 5 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

К административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

3. В административном исковом заявлении о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа или переводе несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктами 1–3, 5, 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, а также приведены доводы, обосновывающие необходимость дальнейшего пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, отсутствие такой необходимости или необходимость перевода несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа в связи с возрастом, состоянием здоровья или в целях создания наиболее благоприятных условий для его социальной адаптации и социальной реабилитации.

4. К административному исковому заявлению о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа или переводе несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа должны прилагаться:

1) доказательства, подтверждающие указанные в административном исковом заявлении обстоятельства;

2) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о согласовании продления срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, возможности досрочного прекращения пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении или о переводе несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа;

3) заключение учебного учреждения закрытого типа, если оно не является административным истцом, о необходимости дальнейшего пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, о возможности прекращения пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении до истечения срока, установленного судом, или о необходимости перевода несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа;

4) заключение психолого-медико-педагогической комиссии учебного учреждения закрытого типа, содержащее рекомендации относительно возможности продления срока нахождения несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, о наличии оснований для досрочного прекращения пребывания в указанном учреждении либо для перевода в другое учебное учреждение закрытого типа;

5) документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов;

6) документы, указанные в пункте 5 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

К административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Требования, предусмотренные пунктами 2–5 части 4 настоящей статьи, не распространяются на случаи предъявления административных исковых заявлений несовершеннолетним, его законными представителями.

5. В административном исковом заявлении о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктами 1–3, 5, 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, а также данные, свидетельствующие об уклонении несовершеннолетнего от пребывания в учебном учреждении закрытого типа.

6. К административному исковому заявлению о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа должны прилагаться:

1) доказательства, подтверждающие указанные в административном исковом заявлении обстоятельства;

2) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о согласовании восстановления срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа;

3) документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов;

4) документы, указанные в пункте 5 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

К административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

7. В административном исковом заявлении о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктами 1–3, 5, 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, данные об отказе либо уклонении несовершеннолетнего, его законных представителей от медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, а также о медицинской организации, уполномоченной на проведение медицинского освидетельствования несовершеннолетнего.

8. К административному исковому заявлению о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке должны прилагаться:

1) материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов;

2) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

3) доказательства, подтверждающие отказ либо уклонение несовершеннолетнего или его законных представителей от медицинского освидетельствования несовершеннолетнего;

4) документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов;

5) документы, указанные в пункте 5 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

К административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Статья 285¹⁵. Принятие административного искового заявления

1. Вопрос о принятии к производству суда административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, разрешается судьей незамедлительно.

2. О возбуждении производства по административному делу суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении дела и дать заключение по делу.

Статья 285¹⁶. Рассмотрение административного дела по административному исковому заявлению, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа

1. Административное дело по административному исковому заявлению, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, рассматривается в течение одного месяца со дня принятия административного искового заявления к производству суда, за исключением случаев, установленных частями 2 и 3 настоящей статьи.

При наличии обстоятельств, свидетельствующих об угрозе жизни или здоровью несовершеннолетнего, административное дело подлежит неотложному рассмотрению и разрешению.

2. Административное дело по административному исковому заявлению о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке рассматривается в течение трех дней со дня принятия административного искового заявления к производству суда.

3. Административное исковое заявление о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, поданное в срок, указанный в части 3 статьи 285¹³ настоящего Кодекса, и соответствующее требованиям, предусмотренным частями 3, 4 статьи 285¹⁴ настоящего Кодекса, должно быть рассмотрено судом не позднее дня, предшествующего дню истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа.

4. Административные дела, указанные в частях 1–3 настоящей статьи, рассматриваются в закрытом судебном заседании. По ходатайству несовершеннолетнего, его законных представителей или представителя несовершеннолетнего дело может быть рассмотрено в открытом судебном заседании, если этим не нарушаются права и законные интересы несовершеннолетнего или иного лица, не являющегося участником судебного процесса.

5. Несовершеннолетнему, в отношении которого подано административное исковое заявление, связанное с пребыванием в учебном учреждении закрытого типа, назначается в качестве представителя адвокат, если у суда отсутствуют сведения о наличии у несовершеннолетнего представителя, отвечающего требованиям статьи 55 настоящего Кодекса.

6. О времени и месте рассмотрения административного дела извещаются несовершеннолетний, в отношении которого подано административное исковое заявление (административный ответчик), его законные представители, представитель несовершеннолетнего, прокурор, орган внутренних дел либо учебное учреждение закрытого типа, а также иные лица, участвующие в деле.

7. Участие представителя несовершеннолетнего и прокурора в рассмотрении дела является обязательным. Неявка иных лиц, указанных в части 6 настоящей статьи, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не препятствует рассмотрению и разрешению административного дела, за исключением случая, если их явка будет признана судом обязательной.

8. Несовершеннолетний, в отношении которого подано административное исковое заявление, имеет право лично участвовать в судебном заседании и излагать свою позицию по административному делу.

9. Производство по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, может быть прекращено в случае принятия судом отказа от административного иска, если это не противоречит закону и отвечает интересам несовершеннолетнего.

10. В ходе судебного разбирательства по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, судом может быть утверждено соглашение о примирении по вопросам:

1) о порядке (сроках, месте) проведения медицинского освидетельствования, необходимого для определения возможности помещения несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа;

2) по иным вопросам, связанным с контролем за поведением несовершеннолетнего, если условия соглашения не противоречат закону и отвечают наиболее благоприятным интересам несовершеннолетнего.

Статья 285¹⁷. Обстоятельства, подлежащие выяснению

1. При рассмотрении административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, суду в целях обеспечения наиболее благоприятных интересов несовершеннолетнего необходимо выяснить:

1) относится ли несовершеннолетний к категории лиц, направляемых в учебное учреждение закрытого типа;

2) имеются ли у несовершеннолетнего заболевания либо особенности психического и физического развития, препятствующие его пребыванию в учебном учреждении закрытого типа;

3) обстоятельства, характеризующие личность несовершеннолетнего, его психофизиологические особенности, условия жизни и воспитания;

4) имеются ли обстоятельства, подтверждающие возможность изменения поведения несовершеннолетнего без его помещения в учебное учреждение закрытого типа;

5) соответствие последствий содержания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа интересам его психического, физического и нравственного развития;

6) нуждаемость несовершеннолетнего в пребывании в учебном учреждении закрытого типа, реализующем адаптированные основные образовательные программы;

7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Суд также обязан вынести на обсуждение вопрос о сроке, который будет являться достаточным для достижения целей помещения несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа.

2. При рассмотрении дела о медицинском освидетельствовании в недобровольном порядке подлежат установлению обстоятельства, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи, а также факт отказа либо уклонения несовершеннолетнего, его законных представителей от прохождения несовершеннолетним медицинского освидетельствования, необходимого для определения возможности его нахождения в учебном учреждении закрытого типа.

Статья 285¹⁸. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа

1. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, должно отвечать требованиям, предусмотренным статьей 180 настоящего Кодекса.

2. В резолютивной части решения суда по административному делу о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа должны содержаться сведения:

1) об удовлетворении административных исковых требований и о направлении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа с указанием срока содержания в данном учреждении, о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания на срок, необходимый для его доставления в учебное учреждение закрытого типа, или о продлении срока нахождения несовершеннолетнего в центре временного содержания;

2) об отказе в удовлетворении административных исковых требований либо об отказе в удовлетворении административных исковых требований и о направлении копии решения суда в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для применения к несовершеннолетнему мер воздействия в случаях, если судом установлены обстоятельства, подтверждающие возможность изменения поведения несовершеннолетнего без его помещения в учебное учреждение закрытого типа, либо выявлены причины, препятствующие его помещению в указанное учреждение.

3. При удовлетворении требований о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа в резолютивной части решения суда указывается срок, на который продлевается пребывание несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа.

4. Решение суда об удовлетворении требований о переводе несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа в резолютивной части должно содержать наименование учреждения, в которое несовершеннолетний подлежит переводу, а также срок, в течение которого перевод должен быть осуществлен.

5. При удовлетворении требований о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа в резолютивной части решения суда указывается срок пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа.

6. В резолютивной части решения суда о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке должны содержаться сведения:

1) о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего с указанием медицинской организации, уполномоченной на его проведение;

2) об отказе в удовлетворении административных исковых требований.

7. Решение суда об удовлетворении требований по административному делу о досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа обращается к немедленному исполнению. Вопрос о возможности обращения к немедленному исполнению судебных решений по иным категориям административных дел, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, разрешается судом по правилам, предусмотренным статьей 188 настоящего Кодекса.

8. По административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, мотивированное решение должно быть изготовлено в день его принятия.

9. Копии решения суда вручаются под расписку лицам, участвующим в деле, и их представителям или направляются им незамедлительно после изготовления решения способами, позволяющими обеспечить скорейшую доставку.

10. Копии решения суда, вступившего в законную силу либо обращенного к немедленному исполнению, незамедлительно направляются в орган, осуществляющий исполнение судебного решения, а также в медицинскую организацию, которой поручено проведение медицинского освидетельствования несовершеннолетнего.

Статья 285¹⁹. Обжалование решения суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа

Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, может быть обжаловано лицами, участвующими в деле, в том числе несовершеннолетним, достигшим возраста четырнадцати лет, по общим правилам, установленным настоящим Кодексом.»;

4) Статью 305 дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Апелляционные жалоба, представление на решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, рассматриваются судом апелляционной инстанции в течение десяти дней со дня их поступления в суд апелляционной инстанции.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2006, № 2, ст. 174; 2007, № 49, ст. 6070; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 1, ст. 39; 2012, № 53, ст. 7644; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2015, № 48, ст. 6679; 2018, № 27, ст. 3953) следующие изменения:

1) в подпункте 2 статьи 6 слово «постановление» заменить словом «решение»;

2) в статье 15:

а) в подпункте 1 пункта 5 слова «постановление судьи» заменить словами «решение суда»;

б) абзац второй пункта 7 изложить в следующей редакции:

«Продление срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, в случае необходимости дальнейшего применения этой меры воздействия к несовершеннолетнему осуществляется по решению суда, принимаемому в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации. При этом общий срок пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа не может превышать трех лет.»;

в) абзац третий пункта 7 изложить в следующей редакции:

«В случае необходимости завершения освоения несовершеннолетним соответствующих образовательных программ или завершения профессионального обучения продление срока пребывания его в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, либо по достижении несовершеннолетним возраста

восемнадцати лет осуществляется по решению суда, принимаемому в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.»;

г) абзац четвертый пункта 7 изложить в следующей редакции:

«Досрочное прекращение пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа в случае, если по заключению психолого-медико-педагогической комиссии указанного учреждения несовершеннолетний не нуждается в дальнейшем применении этой меры воздействия или у него выявлены заболевания, препятствующие содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, а также при наличии иных обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии необходимости в дальнейшем пребывании несовершеннолетнего в указанном учреждении, либо его перевод в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в связи с возрастом, состоянием здоровья или в целях создания наиболее благоприятных условий для его социальной адаптации и социальной реабилитации осуществляется по решению суда, принимаемому в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.»;

д) абзацы пятый, шестой пункта 7 исключить;

е) абзац седьмой пункта 7 изложить в следующей редакции:

«В случаях самовольного ухода несовершеннолетнего из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, невозвращения его в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в указанном учреждении срок пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа может быть восстановлен по решению суда, принимаемому в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.»;

ж) в абзаце первом подпункта 4 пункта 9 слова «готовит мотивированное представление» заменить словами «подготавливает административное исковое заявление»;

3) в статье 22:

а) в подпункте 1 пункта 2 слова «по постановлению судьи» заменить словами «по решению суда»;

б) в подпункте 1 пункта 3 после слова «приговор» дополнить словами «или решение», слова «или постановление судьи» исключить;

в) в подпункте 2 пункта 3 слова «постановление судьи» заменить словами «решение суда»;

г) абзац второй пункта 4 изложить в следующей редакции:

«Документы и материалы в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 3–6 пункта 2 настоящей статьи, представляются в суд в порядке и сроки, установленные Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, для решения вопроса о дальнейшем содержании или об освобождении несовершеннолетних.»;

д) в абзаце первом пункта 6 слова «постановления судьи» заменить словами «решения суда», в подпункте 3 слова «постановление судьи» заменить словами «решение суда»;

4) в статье 26:

а) в пункте 2 слово «материалов» заменить словами «административного искового заявления», слова «(далее также – материалы)» исключить;

б) в подпункте 2 пункта 3 слова «постановления судьи» заменить словами «решения суда»;

в) пункт 3¹ изложить в следующей редакции:

«3¹. В случае, если несовершеннолетний, его законные представители не дали согласия на медицинское освидетельствование для определения возможности помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, орган внутренних дел или прокурор в порядке, установленном Кодексом административного

судопроизводства Российской Федерации, подает в суд административное исковое заявление о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном порядке.»;

г) пункт 3² исключить;

д) в пункте 5 слова «готовятся материалы» заменить словами «подготавливается административное исковое заявление»; третье предложение после слова «Несовершеннолетние,» дополнить словами «достигшие возраста четырнадцати лет,», слова «по постановлению судьи» исключить;

е) абзац первый пункта 6 изложить в следующей редакции:

«6. До рассмотрения судом административного искового заявления о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа такие лица могут быть направлены на срок до 30 суток в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел на основании решения суда в случаях:»;

5) в статье 27:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Для рассмотрения вопроса о возможности помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа орган внутренних дел или прокурор направляют в суд по месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего, а в случае его отсутствия – по месту фактического нахождения несовершеннолетнего административное исковое заявление в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.»;

б) в пункте 2 первое предложение изложить в следующей редакции: «Административное исковое заявление с прилагаемыми к нему документами и материалами направляется в суд по месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего, а в случае его отсутствия – по месту фактического нахождения несовершеннолетнего в течение одного месяца со дня вынесения

постановления о прекращении уголовного дела в отношении указанного несовершеннолетнего или об отказе в его возбуждении.»; во втором предложении слова «30 суток» заменить словами «одного месяца»;

в) в пункте 3 в первом предложении слова «Материалы, указанные в пункте 1 настоящей статьи» заменить словами «Документы и материалы, установленные Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации»; слова «родителям или иным» исключить; второе предложение изложить в следующей редакции: «Об ознакомлении несовершеннолетнего, его законных представителей с документами и материалами, направляемыми в суд, в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, делается соответствующая запись.»;

г) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. В срок содержания несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, предусмотренный пунктом 7 статьи 15 настоящего Федерального закона, на основании решения суда засчитываются:

1) срок предварительного заключения несовершеннолетних, если они до освобождения от уголовной ответственности содержались под стражей в порядке меры пресечения или задержания;

2) срок нахождения несовершеннолетних в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел.»;

б) статьи 28–30 признать утратившими силу;

7) в статье 31:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции: «Органы и учреждения, исполняющие решение суда»;

б) в абзаце первом слова «постановления судьи» заменить словами «решения суда»;

в) в подпункте 3 слова «, предусмотренных подпунктом 2 пункта 5 статьи 28 настоящего Федерального закона» заменить словами «направления копии решения суда для применения к несовершеннолетнему мер воздействия, если судом установлены обстоятельства, подтверждающие возможность изменения поведения несовершеннолетнего без его помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, либо выявлены причины, препятствующие его помещению в указанное учреждение»;

г) дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) орган внутренних дел – в части исполнения решения суда о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке.»;

8) главу III¹ «Рассмотрение материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» признать утратившей силу.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

В настоящее время помещение несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее также – Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон № 120-ФЗ) в целях предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствующих этому.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что Российская Федерация как правовое государство обязана обеспечивать эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина посредством правосудия, гарантирующего охрану прав и свобод человека и гражданина от произвола властей и отвечающего требованиям справедливости, осуществляющегося на основе законодательно закрепленных критериев, которые в нормативной форме (в виде общих правил) предопределяют, в каком суде и в какой процедуре подлежит рассмотрению конкретное дело, что позволяет суду (судье), сторонам, другим участникам процесса, а также иным заинтересованным лицам избежать правовой неопределенности в данном вопросе (постановления от 20 февраля 2006 года № 1-П, от 21 января 2010 года № 1-П, от 26 мая 2011 года № 10-П, от 19 июля 2011 года № 17-П и др.).

Отдельные нормы Федерального закона № 120-ФЗ, регулирующие вопросы рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа (далее – учебные учреждения закрытого типа), а также в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – центры временного содержания), не регламентируют всех стадий процесса рассмотрения дел, не определяют порядка судопроизводства по данным делам и основных принципов его осуществления.

Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 690-О данные дела возникают из административных и иных публичных правоотношений.

Закрепление системного правового регулирования рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания, в административном

судопроизводстве позволит обеспечить соблюдение конституционных прав и свобод несовершеннолетних, основных процессуальных гарантий несовершеннолетних и приоритет наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Принимая во внимание изложенное, Верховный Суд Российской Федерации разработал проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – законопроект).

Указанный законопроект предусматривает включение в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее также – КАС РФ) главы 31² «Производство по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел» и главы 31³ «Производство по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа».

Для наилучшего обеспечения интересов ребенка законопроектом предусмотрен максимальный объем процессуальных гарантий судебной защиты прав несовершеннолетних.

В частности, законопроектом закрепляются:

– право несовершеннолетнего на личное участие в судебном заседании (часть 6 статьи 285⁹, часть 8 статьи 285¹⁶);

– право на оказание профессиональной юридической помощи, реализуемое путем обязательного участия в деле адвоката, если у суда отсутствуют сведения о наличии у несовершеннолетнего представителя, отвечающего требованиям статьи 55 КАС РФ (части 3, 5 статьи 285⁹, части 5, 7 статьи 285¹⁶);

– право на участие законных представителей несовершеннолетнего, наделенных полным объемом процессуальных полномочий;

– право апелляционного и кассационного обжалования в порядке, предусмотренном главами 34, 35 КАС РФ (статьи 285¹², 285¹⁹).

В целях соблюдения конфиденциальности информации, касающейся несовершеннолетних, законопроектом также предлагается закрепить возможность рассмотрения дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания и учебных учреждениях закрытого типа, в закрытом судебном заседании (часть 2 статьи 285⁹ и часть 4 статьи 285¹⁶), что будет соответствовать положениям Конвенции о защите прав человека и основных свобод (статья 6) и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Правило 8).

Законопроект устанавливает, что о принятии заявления к производству суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении дела и дать заключение по делу (часть 2 статьи 285⁸, часть 2 статьи 285¹⁵). Указанное позволит уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации

Федерации оперативно реагировать на возникшую ситуацию и реализовать свои права в защиту интересов несовершеннолетнего.

Законопроект предусматривает возможность утверждения судом соглашения о примирении по делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа (часть 10 статьи 285¹⁶). К числу вопросов, по которым судом может быть утверждено соглашение о примирении, относится вопрос о порядке (сроках, месте) проведения медицинского освидетельствования, которое необходимо для определения возможности помещения несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа (например, в каком медицинском учреждении может быть проведено медицинское освидетельствование несовершеннолетнего). Возможность заключения соглашения о примирении по указанной категории дел направлена на сохранение семейных связей.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в раздел I (Общие положения) КАС РФ, в соответствии с которыми названные выше дела включаются в перечень административных дел, рассматриваемых судами в порядке судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям (часть 3 статьи 1 КАС РФ).

Предлагаются изменения в статью 120 раздела II (Меры процессуального принуждения), допускающие возможность применения привода к несовершеннолетним лицам старше четырнадцати лет, что улучшает положение несовершеннолетних по сравнению с действующими нормами Федерального закона № 120-ФЗ, допускающими применение привода к несовершеннолетним независимо от их возраста (пункт 5 статьи 26 указанного закона).

В связи с изменениями, предлагаемыми в КАС РФ, законопроект предусматривает внесение корреспондирующих изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Одновременно с названным выше законопроектом подготовлены проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 92 Уголовного кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в статью 432 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Внесение в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации изменений, направленных на введение системной правовой регламентации процесса рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, повысит уровень защиты прав несовершеннолетних.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не потребует дополнительных затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» потребует признания утратившими силу отдельных положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.